



## 大会

## 第十九届会议

2021年11月29日至12月3日，维也纳

临时议程项目 25

工发组织在考虑到《圣何塞宣言》的情况下与  
中等收入国家展开合作的有关活动

## 中等收入国家的包容可持续发展

## 总干事的报告

本文件报告了工发组织与中等收入国家开展合作的相关活动，并概述了工发组织与中等收入国家关于开展方案合作的范围和重大举措。

## 一. 引言

1. 根据世界银行的资料，中等收入国家是人均国民总收入在 1,046 美元至 12,695 美元之间的经济体。根据有关国家收入分类的最新情况，<sup>1</sup>世界上有 110 个中等收入国家（55 个低中等收入国家和 55 个高中等收入国家），其中 107 个中等收入国家是工发组织的成员国。
2. 在过去十年中，工发组织始终与中等收入国家展开合作。2013 年 6 月，工发组织为在哥斯达黎加圣何塞举行的中等收入国家高级别会议提供了便利。会议由哥斯达黎加政府主办，会议结束时通过了具有里程碑意义的《中等收入国家圣何塞宣言》（IDB.41/Dec.4）。
3. 大会第十八届会议经由 GC.18/Res.9 号决议通过了与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架，该决议还请总干事为落实该框架编拟一份工作计划并将其提交工业发展理事会。该工作计划已经编拟并提交给理事会第四十九届会议。

<sup>1</sup> 由世界银行更新的截至 2021 年 7 月 1 日的人均收入国家分类：<https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>。

为可持续性原因，本文件未作打印。敬请各位代表参阅所有文件的电子版。



## 二. 全球趋势

4. 为统一对国家发展水平进行分类和衡量的标准所做努力在很大程度上基于人均国内生产总值，其部分原因是，除了人均国内生产总值外，反映低中等收入国家和高中等收入国家脆弱性的其他多层面标准没有提供充足的数据。在这方面，中等收入国家一直呼吁审视衡量标准，拟订有助于更好确定发展差距和各方面脆弱性的多层面指标。

5. 中等收入国家经济体原有结构性差距因全球大流行病而急剧拉大。这一组国家战胜 COVID-19 实现包容和有韧性复苏的唯一途径是，从各方面入手解决贫困问题，包括为此争取技术、投资和开展基础设施建设实现可持续工业化。

6. 2016 年 9 月，在纽约成立了中等收入国家支持者观点一致的国家集团。<sup>2</sup> 该国家集团侧重于推进中等收入国家在全球可持续发展辩论中的利益，是确保中等收入国家相关问题持续享有可见度并得到优先考虑的重要机制。

## 三. 工发组织参与中等收入国家方案的范围

7. 工发组织着力于把核心职能与加强合作潜力相结合的行动阶段，以便能：(一)为各国在包容可持续工业发展领域的议程提供分析和政策投入；(二)给制定和实施工业规范和标准提供技术咨询；(三)组织和协助举办各种全球论坛和研讨会以提高所有相关利益攸关方的认识。

8. 考虑到 2013 年 6 月在哥斯达黎加举行的中等收入国家高级别会议取得的成果，工发组织力求推动在 2022 年再举行一次中等收入国家的会议。该次会议将有助于审视自《圣何塞宣言》以来取得的进展，并就加快中等收入国家包容可持续工业发展进程的新的行动提出建议。

### A. 全球性做法

9. 在方案和项目一级，工发组织在中等收入国家方面的做法集中于本组织在大流行病后复苏背景下能够就实现转型发挥更大影响力的以下三个主要优先领域。

#### (a) 技术升级

10. 工发组织在该优先领域的做法依赖于多利益攸关方的具体参与，该参与把务实行动与作为向工业 4.0 平稳过渡核心要素的国家发展大战略挂钩，为价值链升级和创新提供支持，或部署针对特定部门的解决方案。

<sup>2</sup> 截至 2021 年 7 月，中等收入国家支持者观点一致的国家集团的成员包括：亚美尼亚、白俄罗斯、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、黎巴嫩、墨西哥、摩洛哥、巴拿马、秘鲁和菲律宾。

## (b) 提高技能、培训和人员能力建设

11. 工发组织在该领域对待中等收入国家的做法基于这样一种假设，即随着各国攀登技术阶梯，劳动力需要具备实施新技术的必需技能。

## (c) 环境可持续性

12. 中等收入国家的创新和可持续工业化范式应利用保护环境新趋势，包括支持采用低碳技术和循环系统以实现工业流程的脱碳，部署可再生能源，及加强可持续价值链以创造绿色就业。

## B. 区域性做法

13. 在工发组织对中等收入国家所持战略和方案做法背景下，区域层面的做法<sup>3</sup>有助于为以下目的确定干预措施优先次序：例如协助提高生产率；减少工业排放量；增加贸易和数字连通；协调有效应对全球 COVID-19 大流行病；及从而推动包容可持续工业复苏。

### 非洲地区

14. 非洲有 24 个国家被视为中等收入国家（不包括工发组织阿拉伯地区事务区域协调司所涵盖的阿拉伯国家）。工发组织在非洲中等收入国家上的战略性做法贯穿于第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）及其在第三个非洲工发十年路线图上的相关愿景，目的是让非洲坚定走在通往包容可持续工业发展的道路上。

### 阿拉伯地区

15. 阿拉伯地区有十个国家是中等收入国家。大流行病的爆发致使其经济和社会部门严重受创，本已脆弱的区域经济更形脆弱。工发组织在工业政策设计和技术合作协调的支持对于阿拉伯地区中等收入国家工业部门的复苏至关重要。

### 亚洲和太平洋地区

16. 亚洲和太平洋地区有 28 个国家被列为中等收入国家。工发组织对该区域中等收入国家所持做法基于扩大诸如国家方案等综合做法，经由区域项目促进区域一体化，并加强工发组织的召集和建设伙伴关系的职能，特别是在 COVID-19 大流行病的背景下。

<sup>3</sup> 以下各节根据世界银行 2021-2022 年按收入水平进行的国家分类，列出了被视为中等收入国家的国家：<https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>。

### 拉丁美洲和加勒比地区

17. 考虑到拉丁美洲和加勒比地区 33 个国家中有 26 个国家是中等收入国家，工发组织对该地区所持做法特别强调区域举措的重要性，目的是深化能力、知识、经验和良好做法的形成与交流。这包括为优化在 COVID-19 大流行病应对措施上的行动创造共同的行动空间。

### 欧洲和中亚地区

18. 该地区有 20 个国家被视为中等收入国家。欧洲和中亚地区的特点是，工业和经济活动缺乏多样化，生产活动集中于少数关键行业和出口。工发组织区域做法侧重于加速和改善妇女对创业活动的参与、促进技术变革、协助私营部门提高竞争力并把气候议程和循环经济做法纳入工业生态系统。

## C. 国家一级的做法

19. 工发组织在低中等收入国家和高中等收入国家的驻地办事处在确定所涉国家与区域发展优先事项及捐助方技术和筹资方面优先事项上发挥了关键作用。它们为技术合作项目与方案的拟订、实施和监测提供支持，并为这些国家的联合国驻地协调员办事处、联合国国家工作队、共同国家分析和联合国可持续发展合作框架做出了贡献。

## 四. 需请大会采取的行动

20. 大会似宜注意到本文件所载信息。

---